



**PARLAMENTO**  
DEL URUGUAY

CÁMARA DE REPRESENTANTES

Secretaría

**COMISIÓN DE PRESUPUESTOS, INTEGRADA  
CON LA DE HACIENDA**

CARPETA N° 3713 DE 2023


ANEXO XXXVII AL  
REPARTIDO N° 905  
JULIO DE 2023

**RENDICIÓN DE CUENTAS Y BALANCE DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL  
EJERCICIO 2022**

Aprobación

Ingresos de personas trans en el Estado

***XLIX Legislatura***



# Ingreso de personas trans en el Estado 2022

(Ley N° 19.684)



Uruguay  
**Presidencia**

**ONSC**  
Oficina Nacional  
del Servicio Civil



Laboratorio de Innovación y  
Observatorio de la Función Pública



**Presidencia de la República**

**Oficina Nacional del Servicio Civil**

*Director: Dr. Conrado Ramos*

*Subdirector: Dr. Ariel Sánchez*

**Laboratorio de Innovación y Observatorio de la Función Pública**

**Observatorio de la Gestión Humana del Estado**

Oficina Nacional del Servicio Civil

Plaza Independencia 710, 3er y 4to piso

Teléfono: (598) 150

Laboratorio de Innovación y Observatorio de la Función Pública

Teléfono: (598) 150 int. 3147

observatorio@onsc.gub.uy



# Informe sobre el ingreso de personas trans en el Estado

Datos del 01/01/2022 al 31/12/2022

## Índice

---

Resumen	3
Ficha técnica	6
Normas relativas a las acciones afirmativas para favorecer a la población trans en el área laboral	7
Agrupación orgánica de entidades del Estado y Personas Jurídicas de Derecho Público no Estatal	8
Informe de ingreso de personas trans al Estado año 2022	10
Introducción	10
I. Marco jurídico	11
II. Perfil de la población trans en Uruguay	13
III. Análisis de la información	14
IV. Análisis evolutivo	24
<b>Anexos</b>	<b>26</b>

---



## Resumen

De acuerdo con lo establecido en el art. 12 de la Ley 19.684, durante el año 2022, ingresaron 20 personas trans a 8 organismos del Estado, lo que representa un 0,08%.

De las 20 personas trans ingresadas por la cuota laboral, diez fueron mujeres y diez varones trans. El promedio de edad es de 28 años, 14 se encuentran en el tramo etario de 19 a 29 años y 6 tienen 30 años o más.

Fueron 4 los organismos (3 organismos del Estado y 1 Persona Jurídica de Derecho Público No Estatal) que para el año 2022 han cumplido con la cuota del 1% de los puestos de trabajo a ser llenados con personas trans:

<b>Organismos</b>
Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas (UTE)
Agencia Nacional de Vivienda (ANV)
Intendencia de Montevideo
Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias (CJPB)

Se mencionan a continuación los organismos que tuvieron ingresos de personas trans, pero no alcanzaron la cuota mínima.

<b>Organismos</b>
Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)
Administración de las Obras Sanitarias del Estado (OSE)
Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU)
Intendencia de San José

Los organismos cuya cantidad total de ingresos no llega a que el 1% signifique un puesto de trabajo, o no tuvieron ingresos de personal, por lo tanto, también se considera que cumplen con el art. 12 de la Ley No. 19.684 fueron:



<b>Organismos</b>	
Poder Legislativo	Junta Departamental de San José
Ministerio de Relaciones Exteriores	Junta Departamental de Soriano
Ministerio de Industria, Energía y Minería	Junta Departamental de Tacuarembó
Ministerio de Turismo	Junta Departamental de Treinta y Tres
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Junta Departamental de Montevideo
Ministerio de Salud Pública	Congreso de Intendentes
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	Administración del Mercado Eléctrico (ADME)
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial	Agencia de Evaluación de Tecnologías Sanitarias (AETS)
Ministerio de Ambiente	Agencia Nacional de Desarrollo (ANDE)
Tribunal de Cuentas	Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios (CJPPU)
Corte Electoral	Caja Notarial de Seguridad Social (CNSS)
Tribunal de lo Contencioso Administrativo	Centro Uruguayo de Imagenología Molecular (CUDIM)
Fiscalía General de la Nación	Colegio Médico del Uruguay
Junta de Ética Pública	Colegio Veterinario del Uruguay
Inst. Nacional de Inclusión Social Adolescente	CHASFOSSE
Banco Central del Uruguay	Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer (CHLCC)
Banco Hipotecario del Uruguay	Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular (CHSC)
Administración de Ferrocarriles del Estado	Corporación de Protección del Ahorro Bancario (COPAB)
Administración Nacional de Puertos	Corporación Nacional para el Desarrollo (CND)
Administración Nacional de Telecomunicaciones	Fondo de Cesantía y Retiro para los Trabajadores de la Construcción (FOCER)
Administración Nacional de Correos	Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera (FFDSAL)
Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua	Fondo de Solidaridad
Instituto Nacional de Colonización	Fondo Nacional de Música (FONAM)
Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones	Fondo Nacional de Recursos (FNR)
Junta Departamental de Artigas	Impresiones y Publicaciones Oficiales (IMPO)
Junta Departamental de Cerro Largo	Instituto de Promoción de Inversiones y Exportaciones de Bienes y Servicios (Uruguay XXI)
Junta Departamental de Colonia	Instituto Nacional de Calidad (INACAL)
Junta Departamental de Durazno	Instituto Nacional de Carnes (INAC)
Intendencia de Flores	Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP)
Junta Departamental de Flores	Instituto Nacional de la Leche (INALE)
Junta Departamental de Florida	Instituto Nacional de Logística (INALOG)
Junta Departamental de Lavalleja	Instituto Nacional de Semillas (INASE)
Junta Departamental de Maldonado	Instituto Nacional de Vitivinicultura (INAVI)
Junta Departamental de Paysandú	Instituto Nacional del Cooperativismo (INACOOP)
Junta Departamental de Río Negro	Instituto de Regulación y control del Cannabis (IRCCA)
Junta Departamental de Rivera	Instituto Plan Agropecuario (IPA)
Junta Departamental de Rocha	Parque Científico y Tecnológico de Pando (PCTP)
Junta Departamental de Salto	Unidad Agroalimentaria Metropolitana (UAM)

En relación con los vínculos laborales, 8 son Presupuestados con tareas administrativas, 5 tienen Contrato de Función Pública o Permanente con tareas de servicios, 3 son Zafrales con puestos de trabajo como peones o de servicios, 2 Contratos de Función Pública o Permanente con tareas administrativas, 1 persona con vínculo efectivo, que se desempeña como administrativa y 1 es Becario/a y realiza tareas administrativas.

Las personas trans ingresadas ocuparon puestos en los departamentos de Montevideo (60%), Canelones (10%), Artigas (5%), Cerro Largo (5%), Colonia (5%), Paysandú (5%), San José (5%) y Soriano (5%).

Durante el año 2022 se reservó el 0,5% de los puestos convocados para personas trans en los llamados gestionados por Uruguay Concurso y un 2% en los llamados publicados en este portal.

Del total de puestos que se cubrieron en 2022, 11 se realizaron a través del Portal de Uruguay Concurso y 9 se publicaron en la Web Institucional del organismo.

En relación con el mecanismo de ingreso el 75% de los ingresos se produjeron por concurso, el 20% por sorteo y el 5% por otros motivos.

Desde el año 2018 hasta el 31 de diciembre de 2022, la Oficina Nacional del Servicio Civil relevó el ingreso de un total de 44 personas trans, que se dieron en 14 organismos del Estado y 2 en Personas Jurídicas de Derecho Público no Estatal.

<b>Ficha técnica</b>	
Objeto del informe:	Suministrar información sobre el ingreso de personas trans en el Estado.
Marco normativo:	Ley N° 19.684 de 26 de octubre de 2018 Decreto 104/019 de 29 de abril de 2019
Método de relevamiento:	Formulario enviado a cada organismo, quien lo completa y lo devuelve a la ONSC vía correo electrónico.
Universo:	Total de Incisos del Estado (01 al 98), Congreso de Intendentes y Personas Jurídicas de Derecho Público No Estatal.
Fuente:	El formulario es respondido por cada organismo bajo responsabilidad del jerarca respectivo.
Frecuencia:	Informe anual.
Período relevado:	1/1/2022 - 31/12/2022.
Relevamiento de los datos y elaboración del informe:	A cargo del Observatorio de la Gestión Humana del Estado de la ONSC.
Fecha de relevamiento:	Enero-Mayo 2023.
Criterio de procesamiento de los formularios recibidos:	Se procesa y analiza la información enviada por los organismos para el año 2022, con el número de personas trans y no trans ingresadas y las convocatorias a concurso realizadas por los organismos  Cuando las personas que deberían haber ingresado es 0 y no ingresó nadie se deja vacía la celda de % de cumplimiento.  Para esta edición se relevaron también las convocatorias a concursos y los que fueron alcanzados por el art. 12 de la Ley 19.684.

## Normas relativas a las acciones afirmativas para favorecer a la población trans en el área laboral

Normativa	Contenido
<b>Ley N° 19.684</b> (26/10/2018)	Se aprueba una Ley Integral para Personas Trans para asegurar el derecho de las personas trans a una vida libre de discriminación y estigmatización, para lo cual se establecen mecanismos, medidas y políticas integrales de prevención, atención, protección, promoción y reparación.
<b>Decreto 104/019</b> (29/04/2019)	<p>Se reglamenta lo dispuesto por el Art. 12 de la Ley N°19.684 respecto al porcentaje de puestos de trabajo a ocupar en el año.</p> <p><b>Art. 16:</b> se incluirá la variable identidad de género en la descripción de la información a presentar por las personas que se postulan a llamados para ocupar puestos de trabajo, participar en programas de capacitación y calificación y usufructuar becas y apoyos estudiantiles. Asimismo, se deberá dar difusión a la existencia de cupos disponibles para personas trans.</p> <p><b>Art. 18:</b> la forma de cálculo para aplicar los porcentajes establecidos en los Art. 12 y 13 de la Ley 19.684, redondeándose a la unidad superior cuando la aplicación del porcentaje sea igual o mayor a la mitad de la unidad.</p> <p><b>Art. 19:</b> Podrán acogerse a la cuota establecida aquellas personas que al momento de su postulación se autodefinen trans y que han realizado o iniciado el proceso de adecuación de nombre o sexo en documentos identificatorios, o haber solicitado la Tarjeta Uruguay Social Trans.</p> <p><b>Art. 22:</b> los incisos 02 al 15 deberán incluir en la Planificación anual de sus necesidades de recursos humanos que envíen a la Oficina Nacional de Servicio Civil, los puestos de trabajo a cubrir por personas trans, especificando la descripción de los mismos y los perfiles necesarios de quienes se postulen a ocuparlos.</p> <p>Asimismo, dispone que en caso de haber llegado al tercer llamado anual sin que se hubiere cubierto el cupo para personas trans, el siguiente llamado obligatoriamente deberá ser específico para dichas personas.</p> <p><b>Art. 24:</b> Al 31 de diciembre de cada año, todas las personas jurídicas obligadas por lo dispuesto en el artículo 12 de la Ley N° 19.684, deberán informar a la Oficina Nacional del Servicio Civil el número de personas trans ingresadas durante el año anterior, con el detalle del puesto de trabajo ocupado y toda la información que le sea solicitada por ésta en el marco de sus competencias.</p>
<b>Ley N° 17.817</b> (6/9/2004)	"Lucha contra el Racismo, la Xenofobia y la Discriminación"
<b>Ley N° 19.075</b> (3/5/2015)	Ley de Matrimonio Igualitario.
<b>Decreto N° 321/015</b> (2/12/2015)	Creación del Consejo Nacional Coordinador de Políticas Públicas de Diversidad Sexual.
<b>Art. 11 Ley N°18.362</b> en redacción dada por el art. 11 de la Ley N° 20075 (20/10/2022)	<p>Establece la obligatoriedad de publicar las convocatorias a concurso que realicen los organismos estatales (Poder Legislativo, Poder Ejecutivo, Poder Judicial, Tribunal de Cuentas, Tribunal de lo Contencioso Administrativo, Entes Autónomos y Servicios Descentralizados) en el Portal del Sistema de Reclutamiento y Selección de la Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC). Previo a la publicación del llamado, la ONSC controlará que el organismo convocante haya dado cumplimiento a lo dispuesto por los artículos 49 de la Ley N° 18.651, de 19 de febrero de 2010; 4° de la Ley N° 19.122, de 21 de agosto de 2013; 12 de la Ley N° 19.684, de 26 de octubre de 2018 y 105 de la Ley N° 19.889, de 9 de julio de 2020, pudiendo suspender la publicación del llamado hasta que el organismo adecue las bases del llamado a la normativa mencionada.</p> <p>Esta disposición también se aplicará a la Corte Electoral y a los Gobiernos Departamentales de acuerdo con su normativa legal y constitucional específica.</p>

<b>Agrupación orgánica de entidades del Estado</b>		
<b>Clasificación</b>	<b>Incisos</b>	<b>Organismos</b>
Poder Legislativo	01	Poder Legislativo
Poder Ejecutivo	02 al 15 y 36	Presidencia de la República y Ministerios
Organismos del art. 220 de la Constitución	16 al 27, 29 y 31 al 35	Poder Judicial (PJ) Tribunal de Cuentas (TCR) Corte Electoral (CE) Tribunal de lo Contencioso Administrativo (TCA) Administración Nacional de Educación Pública (ANEP) Universidad de la República (Udelar) Instituto del Niño y el Adolescente del Uruguay (INAU) Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE) Universidad Tecnológica del Uruguay (UTEC) Instituto Nacional Uruguayo de Meteorología (INUMET) Fiscalía General de la Nación Junta de Transparencia y Ética Pública (JUTEP) Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente (INISA)
Organismos del art. 221 de la Constitución	28 y 50 al 71	Banco de Previsión Social (BPS) Banco Central del Uruguay (BCU) Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU) Banco Hipotecario del Uruguay (BHU) Banco de Seguros del Estado (BSE) Administración Nacional de Combustibles Alcohol y Portland (ANCAP) Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas (UTE) Administración de Ferrocarriles del Estado (AFE) Administración Nacional de Puertos (ANP) Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) Administración de las Obras Sanitarias del Estado (OSE) Administración Nacional de Correos (ANC) Agencia Nacional de Vivienda (ANV) Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (URSEA) Instituto Nacional de Colonización (INC) Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones (URSEC)
Gobiernos Departamentales	80 al 98	Intendencias Juntas Departamentales Congreso de Intendentes

## Personas Jurídicas de Derecho Público No Estatal (PJD PNE)

Administración del Mercado Eléctrico (ADME)  
Agencia de Evaluación de Tecnologías Sanitarias (AETS)  
Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII)  
Agencia Nacional de Desarrollo (ANDE)  
Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias (CJPB)  
Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios (CJPPU)  
Caja Notarial de Seguridad Social (CNSS)  
Centro Ceibal para el apoyo a la Educación de la Niñez y la Adolescencia (Plan Ceibal)  
Centro Uruguayo de Imagenología Molecular (CUDIM)  
Colegio Médico del Uruguay  
Colegio Veterinario del Uruguay  
Comisión Honoraria Administradora del Fondo de Seguro de Salud para los funcionarios de OSE  
Comisión Honoraria de Lucha Antituberculosa y Enfermedades Prevalentes (CHLAEP)  
Comisión Honoraria de Lucha Contra el Cáncer (CHLCC)  
Comisión Honoraria del Patronato de Psicópatas  
Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular (CHSC)  
Consejo de Capacitación Profesional (COCAP)  
Corporación de Protección del Ahorro Bancario (COPAB)  
Corporación Nacional para el Desarrollo (CND)  
Dirección Nacional de Impresiones y Publicaciones Oficiales (IMPO)  
Fondo de Cesantía y Retiro para los Trabajadores de la Construcción (Focer)  
Fondo Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera (FFDSAL)  
Fondo de Solidaridad (FS)  
Fondo Nacional de Música (FNM)  
Fondo Nacional de Recursos (FNR)  
Instituto de Promoción de Inversiones y Exportaciones de Bienes y Servicios (Uruguay XXI)  
Instituto de Regulación y Control de Cannabis (IRCCA)  
Instituto Nacional de Calidad (INACAL)  
Instituto Nacional de Carnes (INAC)  
Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP)  
Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEEd)  
Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA)  
Instituto Nacional de la Leche (INALE)  
Instituto Nacional de Logística (INALOG)  
Instituto Nacional de Semillas (INASE)  
Instituto Nacional de Vitivinicultura (INAVI)  
Instituto Nacional del Cooperativismo (INACOOP)  
Instituto Plan Agropecuario (IPA)  
Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU)  
Movimiento de Erradicación de la Vivienda Insalubre Rural (MEVIR)  
Parque Científico y Tecnológico de Pando (PCTP)  
Unidad Agroalimentaria Metropolitana (UAM)

## INFORME INGRESO DE PERSONAS TRANS EN EL ESTADO

### Año 2022

#### Introducción

El ejercicio de la libre orientación sexual e identidad de género forma parte de la agenda de derechos humanos protegidos a través de diversos instrumentos y declaración de principios de la comunidad internacional.

Nuestro país se ha caracterizado por la definición de políticas públicas y las obligaciones estatales para garantizar la igualdad y la no discriminación de colectivos vulnerables, entre ellos el de las personas trans.

En ese sentido Uruguay ha suscrito la Declaración sobre orientación sexual e identidad de género de las Naciones Unidas (2008)<sup>1</sup>, basada en los Principios de Yogyakarta<sup>2</sup> (Indonesia, 2006) los que recomiendan a los Estados adoptar... *“todas las medidas legislativas, administrativas y de otra índole que sean necesarias a fin de eliminar y prohibir la discriminación por motivos de orientación sexual e identidad de género en el empleo público y privado y garantizar iguales oportunidades de empleo y superación en todas las áreas del servicio público, incluidos todos los niveles del servicio gubernamental y el empleo en funciones públicas, incluyendo el servicio en la policía y las fuerzas armadas”*<sup>3</sup>

La Ley N° 19.684 Ley Integral para Personas Trans, de 26 de octubre de 2018, tiene como objeto adoptar medidas, mecanismos y políticas públicas de acciones afirmativas en los ámbitos público y privado, para asegurar el derecho de estas personas a una vida libre de discriminación y estigmatización.

El Art. 12 de la Ley N° 19.684 establece que se debe destinar el 1% de los puestos de trabajo a producirse en un año para el ingreso al ámbito de la administración pública de este colectivo.

Este documento presenta los resultados de la aplicación de dicha Ley, correspondiente al período del 1º de enero hasta el 31 de diciembre de 2022.

En el primer capítulo se presenta la evolución del marco jurídico dado por la legislación nacional en materia de orientación sexual e identidad de género.

En el segundo capítulo, se describen las principales características sociodemográficas de la población trans en nuestro país, así como también, se evidencian las dificultades históricas que han debido enfrentar.

El tercer capítulo presenta los resultados de la aplicación de la cuota para el ingreso al Estado de personas trans.

<sup>1</sup> [https://www.oas.org/dil/esp/orientacion\\_sexual\\_declaracion\\_onu.pdf](https://www.oas.org/dil/esp/orientacion_sexual_declaracion_onu.pdf)

<sup>2</sup> Disponible en: [http://www.yogyakartaprinciples.org/principles\\_sp.pdf](http://www.yogyakartaprinciples.org/principles_sp.pdf)

<sup>3</sup> Principios de Yogyakarta, 2006: 20). Disponible en: <https://www.refworld.org/cgi-bin/telex/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=48244e9f2>

## I) Marco jurídico

Uruguay es un país largamente comprometido con la promoción y protección de los derechos humanos, siendo uno de los pioneros en América Latina en introducir importantes cambios en su legislación a favor del derecho a la igualdad y a la libre elección de la orientación sexual e identidad de género y uno de los pocos países en el mundo que reconoce los derechos de las personas transgénero.

A nivel internacional hay una serie de instrumentos rectores basados en los Principios de Yogyakarta (2006). Se trata de un conjunto de principios que versan sobre las leyes internacionales de derechos humanos y su aplicación a las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género. Estos principios presentan las obligaciones que los Estados deben asumir para garantizar que las personas LGBTI puedan gozar de sus derechos de la misma manera que cualquier otra persona en la sociedad.

La Declaración sobre orientación sexual e identidad de género de las Naciones Unidas (2008) y la Convención Interamericana contra toda forma de discriminación e intolerancia de la Organización de Estados Americanos (2013) han sido también ejes rectores que representaron insumos en materia legislativa adoptada por nuestro país:

- Ley N° 18.246 (27/12/2007) que reconoce jurídicamente la Unión Concubiniaria, sin distinción de sexo, estableciendo el derecho para la integración al sistema de seguridad social.
- Ley N° 18.590 (18/09/2009) Reforma del Sistema de Adopciones, incluyendo la posibilidad de que parejas del mismo género puedan adoptar.
- Ley N° 19.075 (03/05/2013) por la que se reconoce el Matrimonio Igualitario, celebrado entre personas de igual o distinto sexo.
- Ley N°19.167 (22/11/2013) legisla sobre las técnicas de Reproducción Asistida, incluyendo a parejas biológicamente impedidas para la concepción y a mujeres independientemente de su estado civil.
- Ley N°19.684 (26/10/2018) aprueba una Ley Integral para Personas Trans reconociendo el derecho a la identidad de género y a la adecuación de nombre o sexo en documentos identificatorios. Se establece un régimen reparatorio para las personas trans que hayan sido nacidas antes de 1975 y acreditan haber sido violentadas institucionalmente o privadas de libertad por su identidad de género durante la dictadura militar en Uruguay, entre otras políticas públicas.

Entre las acciones afirmativas, se establece en el artículo 12 que el Poder Ejecutivo, el Poder Judicial, el Poder Legislativo, el Tribunal de Cuentas, la Corte Electoral, el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, los Gobiernos Departamentales, los



Entes Autónomos, los Servicios Descentralizados y las personas de derecho público no estatal, deben destinar el uno por ciento de los puestos de trabajo a ser llenados en el año con personas trans, que cumplan con los requisitos normativos para el acceso a los mismos asignando, además, a la Oficina Nacional del Servicio Civil dar cumplimiento a la presentación anual de la información que surja de la aplicación de este artículo. El plazo de esta obligación rige por 15 años desde la fecha de la promulgación de la ley.

Se deberá incorporar la variable "identidad de género" en todos los sistemas oficiales de información estadística, incluyendo los informes de la Oficina Nacional del Servicio Civil y todas las mediciones públicas que releven la variable "sexo" (Art. 5).

Otras políticas sociales han sido instrumentadas, entre ellas el establecimiento de una cuota del 2% para personas trans en programas de empleo protegido como Uruguay Trabaja, ahora denominado Programa Accesos (Ley N° 19.996 art.243 de 3 de noviembre de 2021 y Decreto N° 202/022 de 20 de junio de 2022).

---

**“LAS PERSONAS TRANSGÉNERO Y SUS NECESIDADES SIGUEN SIENDO POCO COMPRENDIDAS, NO SOLO POR LOS PROVEEDORES DE ATENCIÓN MÉDICA SINO TAMBIÉN EN GENERAL EN LA SOCIEDAD. LA AUSENCIA DE INFORMACIÓN ADECUADA, JUNTO CON LA INFORMACIÓN ERRÓNEA, GENERA ESTIGMA Y PREJUICIO, LO QUE LLEVA A LA DISCRIMINACIÓN, EL HOSTIGAMIENTO Y EL ABUSO, CON CONSECUENCIAS ALARMANTES PARA LA SALUD Y EL BIENESTAR DE LAS PERSONAS TRANSGÉNERO.”<sup>4</sup>**

---

Las investigaciones confirman que en nuestro país la trayectoria de vida de las personas trans sigue signada por la expulsión o el encierro en sus hogares, la expulsión temprana del sistema educativo y la imposibilidad de generar un ingreso al mundo del trabajo. Determinando que en esta población aparezcan mayores privaciones en términos de pobreza multidimensional que la observada en la población en su conjunto.<sup>5</sup>

Ante la exclusión del sistema laboral, la prostitución es vista como la única alternativa, acompañada con frecuencia por consumo de drogas y alcohol. Todo ello trae como consecuencia una mayor tasa de suicidios y asesinatos.

Son personas sometidas a distintas manifestaciones de violencias físicas (palizas, violaciones, cirugías inadecuadas, cárcel, enfermedades de transmisión sexual, etc.), emocionales y psicológicas.

---

<sup>4</sup> <https://www.thelancet.com/series/transgender-health>

<sup>5</sup> Sempol, D. y otros. Corporalidades trans y abordaje integral El caso de la Unidad Docente Asistencial Saint Bois Informe final. Mides. <http://quiaderecursos.mides.gub.uy/innovaportal/file/85519/1/libro-uda-saint-bois-interior.pdf>

La discriminación reduce los espacios de las personas trans al ámbito de la marginalidad, no sólo en el acceso al trabajo, a la educación y a la vivienda, sino también en el acceso a la salud.

La inclusión de las personas trans en las estadísticas nacionales de gran parte de los países es materia reciente y en muchos aún pendiente, por lo cual es muy difícil que se puedan realizar comparaciones estadísticas.

Es por lo anteriormente descrito que las políticas de acción afirmativa son casi la única herramienta para prestar visibilidad a una población vulnerada, reafirmar el reconocimiento de derechos que tienen como ciudadanos, para lo cual se establecen una serie de beneficios temporales cuyo propósito es corregir una situación que ha sido sostenida y que supone no contar con las condiciones para alcanzar la igualdad efectiva.

## II) Perfil de la población trans en Uruguay

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) llevó adelante el Primer Censo Nacional de Personas Trans en el año 2016, con la participación del equipo técnico del Área de Género y Diversidad Sexual del Instituto de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales de la Udelar, con el fin de estimar la cantidad de personas trans en el país y su situación, en aspectos como trabajo, discriminación, salud, educación, situaciones de violencia.

De acuerdo con los datos preliminares presentados las personas trans censadas fueron 853, siendo el 90% mujeres trans y el 10% varones trans<sup>6</sup>.

El relevamiento por Departamento evidenció que la mayor presencia se produjo en Montevideo, Canelones, Artigas, Salto, Cerro Largo, Paysandú y Maldonado.

En cuanto al perfil etario, el tramo en el que hay mayor concentración es el de 18 a 29 años, representando el 34,7% de la población trans, la edad promedio de las personas censadas fue de 37 años.

El 25% de las personas censadas han relatado episodios de desafiliación familiar temprana (18 años en edad promedio) y educativa, por el rechazo y la discriminación sufrida en el proceso de cambio de identidad de género en la familia y en la institución educativa, sobre todo en el liceo.

Con relación a ello, el 58% de las personas trans declaran haber sido discriminadas por algún miembro de su familia tanto por el padre 50%, la madre 41%, los hermanos 56% u otro familiar 27%.

Una consecuencia directa de estas expulsiones que surge como una alternativa es el trabajo sexual en la calle, dejando a estas personas en situación de gran vulnerabilidad y quedando expuestas a situaciones de violencia, consumo de drogas, enfermedades de transmisión sexual, entre otras.

---

<sup>6</sup> Foro Transforma 2016 Visibilizando realidades - Avances a partir del Primer Censo de personas trans. Presentación del MIDES

En cuanto al trabajo y al acceso al mismo, se desprende del Informe que el 66,5% de la población censada declaraba estar ocupada. El 19% indicó haber sido discriminada en el trabajo por el empleador y casi un 64,5% por un supervisor o compañero. Una tercera parte de las personas trans nunca realizó trabajo sexual, mientras que el 67% sí lo realiza o lo realizó en algún momento de su vida.

En cuanto al nivel educativo alcanzado, el Informe ha traído a luz que en cuanto al máximo nivel educativo alcanzado: el 60% de las personas trans no tienen el ciclo básico completo, el 75% de las personas trans abandonaron los estudios formales, y el 55% de la misma dejó el sistema antes de los 18 años. Siendo los 14 años el promedio de edad de deserción.

El alto nivel de sufrimiento por actos de acoso y discriminación, en forma activa y pasiva en las instituciones educativas ha sido determinante para abandonar tempranamente la educación. Dicho informe revela que los niveles más altos de discriminación provienen de sus compañeros/as (75% y 72% respectivamente). También hay un nivel alto de discriminación proveniente de los/as profesores/as, en el caso de la escuela el porcentaje asciende a casi el 19% y en la secundaria la discriminación proveniente de los/as docentes supera el 20%. Aquí estamos frente a un proceso de naturalización de la discriminación consecuencia de que los docentes y adultos responsables no ponen límites a los actos de discriminación y violencia.

### III) Análisis de la Información

#### a) Información sobre ingresos

En este documento se presenta la información correspondiente al relevamiento del ingreso de personas trans al Estado y Personas Jurídicas de Derecho Público No Estatal durante el año 2022, al amparo de lo dispuesto por el Art. 12 de la Ley N° 19.684 de 26 de octubre de 2018 y su Decreto reglamentario 104/019 de 29 de abril de 2019.

En el año 2022, el relevamiento se realizó por Inciso, en los organismos del Poder Ejecutivo (Incisos 02 al 15 y 36). En los Gobiernos Departamentales se relevó separadamente Intendencias y Juntas Departamentales (Incisos 80 al 98). En todos los demás organismos estatales (Poder Legislativo y los Organismos de los artículos 220 y 221 de la Constitución) y en los organismos paraestatales el relevamiento se realizó por Inciso o por organismo respectivamente.

Las 126 unidades (todos los Incisos del Estado y Personas Jurídicas de Derecho Público No Estatal) que tenían el deber de enviar información lo hicieron con información completa.

Los datos revelan que **ingresaron 20 personas trans en los organismos del Estado durante el año 2022**, lo que representa un **0,08%** del total de personas ingresadas en el año en los organismos obligados.

En el siguiente cuadro se presentan los detalles del ingreso por Inciso, así como el tipo de vínculo, cargo o función que desempeñan y mecanismo de ingreso:

<b>Tabla 1. Cantidad de personas Trans ingresadas por organismo. 2022</b>			
<b>Inciso</b>	<b>Cantidad Personas Trans ingresadas</b>	<b>Tipo de vínculo</b>	<b>Cargo o función</b>
Administración Nacional de Educación Pública	5	Contrato de Función Pública o Permanente	Auxiliar de Servicio
Administración de las Obras Sanitarias del Estado	2	Zafrales	Oficios
Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas	5	Presupuestado/a	Administrativo/a
	1	Becario/a	Administrativo/a
Agencia Nacional de Vivienda	2	Presupuestado/a	Administrativo/a
Banco de la República Oriental del Uruguay	1	Presupuestado/a	Administrativo/a
Intendencia de Montevideo	2	Contrato de función pública o permanente	Administrativo/a
Intendencia de San José	1	Contratos zafrales	Auxiliar de Servicio
<b>Total Estado</b>	<b>19</b>		
Caja de Jubilaciones Bancarias	1	Efectivo	Administrativo
<b>Total PJDNE</b>	<b>1</b>		
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>20</b>		

De acuerdo con los datos relevados, durante el año 2022 se observa que ingresaron 20 personas Trans en organismos del Estado y Personas Jurídicas de Derecho Público No Estatal en cumplimiento de la cuota de la Ley N° 19.684.

Esto representa un 0,08% del total de ingresos producidos en el año.<sup>7</sup>

De los 20 puestos de trabajo informados, el 60% han sido ingresos para cumplir funciones administrativas, 30% de auxiliares de servicios y 10% en oficios.

En el relevamiento realizado se consulta sobre la cantidad de llamados a concurso realizados, la cantidad de puestos y la cantidad de convocatorias que contemplaron la cuota para el ingreso de personas con discapacidad durante el año 2022.

En las tablas 2 y 3 se observa la situación de los organismos que realizaron llamados a concurso:

<sup>7</sup> Cabe aclarar que esta información sobre el total de ingresos no necesariamente coincide con la información que surge del informe sobre altas (Informe sobre Vínculos Laborales, Altas y Bajas, 2021), debido a que se contabilizan diferentes tipos de vínculos laborales.

**Tabla 2. Reserva de cuota para personas trans (art. 12 Ley N°19.684). Llamados gestionados por Uruguay Concursa publicados en 2022**

Inciso	Unidad Ejecutora	Cantidad llamados	Nº Puestos	Puestos Art. 12 Ley N° 19.684
Ministerio de Economía y Finanzas	Auditoría Interna de la Nación	1	2	0
	Contaduría General de la Nación	2	4	0
	Dirección General de Secretaría - MEF	3	6	0
	Dirección Nacional de Aduanas	4	60	1
	Dirección Nacional de Loterías y Quinielas	1	1	0
<b>Total Ministerio de Economía y Finanzas</b>		<b>11</b>	<b>73</b>	<b>1</b>
Ministerio de Educación y Cultura	Comisión del Patrimonio Cultural de la Nación	1	1	0
<b>Total Ministerio de Educación y Cultura</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca	Dirección General de Control de Inocuidad Alimentaria	1	3	0
	Dirección General de Recursos Naturales	2	4	0
	Dirección General de Secretaría	1	1	0
	Dirección General de Servicios Agrícolas	7	14	0
	Dirección General de Servicios Ganaderos	9	59	0
	Dirección General Forestal	2	2	0
	Dirección Nacional de Recursos Acuáticos (Ex-INAPE)	4	4	0
<b>Total Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca</b>		<b>26</b>	<b>87</b>	<b>0</b>
Ministerio de Salud Pública	Dirección General de Fiscalización	10	25	0
	I. Nac. Donación y Trasplante de Células, Tejidos y Órganos	2	1	0
<b>Total Ministerio de Salud Pública</b>		<b>12</b>	<b>26</b>	<b>0</b>
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	Dirección Nacional de Coordinación en el Interior	1	6	0
	Dirección Nacional de Empleo	1	1	0
	Dirección Nacional de Trabajo	1	9	0
<b>Total Ministerio de Trabajo y Seguridad Social</b>		<b>3</b>	<b>16</b>	<b>0</b>
<b>Total general</b>		<b>53</b>	<b>203</b>	<b>1</b>

Fuente: Sistema Uruguay Concursa. Nota: Se excluyen convocatorias para arrendamientos de obra y arrendamientos de servicio

Se reservó el 0,5% de los puestos convocados para personas trans en los llamados gestionados por Uruguay Concursa y un 2% en los llamados que se publican en este portal.

<b>Tabla 3. Reserva de cuota para personas trans en llamados <u>publicados</u> en Portal Uruguay Concurso 2022</b>				
<b>Inciso/UE</b>	<b>Cant. Llamados</b>	<b>Cant. Puestos</b>	<b>Llamados Trans</b>	<b>Puestos Trans</b>
Poder Legislativo (4)	5	7	0	
Presidencia	98	362	6	3
MDN	24	18	0	
M Interior	21	115	2	1
MEF	19	39	0	
MGAP	34	782	1	7
MIEM	8	11	0	
MEC	16	14	2	3
MVOT	17	12	0	
MIDES	24	162	0	
Poder Judicial	11	7	8	5
TCA	1	1	0	
ANEP	139	190	6	1
UdelaR	129	465	2	s/e
INAU	29	99	5	1
BPS	29	178	6	5
ASSE	1376	1140	0	
UTEC	85	87	0	
Fiscalía	6	9	0	
INISA	1	0	0	
M Ambiente	44	45	0	
BCU	5	9	1	1
BROU	3	0	1	s/e
BHU	1	0	1	s/e
BSE	12	77	6	4
ANCAP	11	37	6	6
UTE	11	149	0	
ANP	18	7	0	
ANTEL	9	111	6	6
OSE	24	407	2	4
CORREO	1	0	1	1
ANV	4	0	2	s/e
URSEA	8	8	0	
I Colonización	7	11	0	
URSEC	3	3	1	s/e
Int. Canelones	26	109	11	5
Junta Canelones	1	8	1	1
Int. Florida	2	48	2	2
Int. Lavalleja	2	3	0	

Inciso/UE	Cant. Llamados	Cant. Puestos	Llamados Trans	Puestos Trans
Int. Río Negro	1	0	1	s/e
Int. Rocha	2	2	0	
Int Salto	7	3	0	
Junta Salto	2	2	1	1
Int. San José	12	47	1	1
Int. Montevideo	27	18	16	4
Junta Montevideo	1	5	1	1
Administración del Mercado Eléctrico	1	2	0	
Agencia Evaluación Tecnologías Sanitarias	3	4	0	
Corp. Protección del Ahorro Bancario	2	3	0	
Corporación Nacional para el Desarrollo	12	12	0	
<b>Total</b>	<b>2334</b>	<b>4828</b>	<b>99</b>	<b>63</b>

Fuente: Sistema Uruguay Concurso. Nota1: Cuando en cantidad de puestos dice 0 es porque es un llamado a lista o registro de aspirantes y no está especificada la cantidad de puestos. Cuando hay un número menor de puestos que de llamados es porque alguno de los llamados es para lista o registro de aspirantes y no se detalla la cantidad de puestos. Nota2: Se excluyen convocatorias para arrendamientos de obra y arrendamientos de servicio en los casos que fue especificado así como llamados para docentes en UdelaR, ANEP y UTEC. Nota3: s/e: sin especificar. Nota4: La Institución de DDHH manifestó contemplar cuotas para PCD, afrodescendientes, trans y víctimas de delitos violentos en el relevamiento realizado.

Si analizamos los ingresos en relación a los llamados a concurso apreciamos que del total de puestos convocados 11 se realizaron a través del Portal de Uruguay Concurso, 9 se publicaron en la Web Institucional del organismo.

<b>Tabla 4. Total de personas trans ingresadas por mecanismo de ingreso y lugar de publicación del llamado</b>					
<b>INCISOS</b>	<b>Cantidad Personas Trans Ingresadas</b>	<b>Mecanismo de Ingreso</b>	<b>Publicación</b>	<b>Tipo de vínculo</b>	<b>Cargo o función</b>
Administración Nacional de Educación Pública	1	Concurso de Oposición y Méritos art. 12 Ley 19684 personas trans	Web Institucional 19841/2021	Contrato de Función Pública o Permanente	Auxiliar de Servicio
	4	Concurso de Méritos y Antecedentes art. 12 Ley 19684 personas trans	Web Institucional 2021	Contrato de Función Pública o Permanente	
Administración de las Obras Sanitarias del Estado	2	Sorteo	6955/2022	Zafrales	Oficios
Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas	5	Concurso de Oposición y Méritos	6221/2021	Presupuestado/a	Administrativo/a
	1	Sorteo	Web Institucional 2021	Becario/a	Administrativo/a
Agencia Nacional de Vivienda	1	Concurso de Oposición y Méritos art. 12 Ley 19684 personas trans	5091/2022	Presupuestado/a	Administrativo/a
	1	Concurso de Oposición y Méritos art. 12 Ley 19684 personas trans	6955/2022	Presupuestado/a	Administrativo/a
Banco de la República Oriental del Uruguay	1	Concurso de Oposición, Méritos y Antecedentes	6064/2021	Presupuestado/a	Administrativo/a
Intendencia de Montevideo	2	Concurso de Méritos y Antecedentes art. 12 Ley 19684 personas trans	Web Institucional 1324/2020	Contrato de función pública o permanente	Administrativo/a
Intendencia de San José	1	Sorteo	5622/2022	Contratos zafrales	Auxiliar de Servicio
<b>Total Estado</b>	<b>19</b>				
<b>Personas jurídicas de derecho público no estatal</b>					
Caja de Jubilaciones Bancarias	1	Otro	Web Institucional	Efectivo	Administrativo
<b>Total PJDNE</b>	<b>1</b>				
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>20</b>				



En relación con el mecanismo de ingreso el 75% de los ingresos se produjeron por Concurso, el 20% por sorteo y el 5% por Otros motivos.

<b>Tabla 5. Total de personas trans ingresadas por mecanismo de ingreso</b>					
	<b>Concurso Oposición y Méritos/Antecedentes</b>	<b>Concurso Méritos y Antecedentes</b>	<b>Sorteo</b>	<b>Otro</b>	<b>Total</b>
<b>Poder Legislativo</b>	0	0	0	0	0
<b>Poder Ejecutivo</b>	0	0	0	0	0
<b>Organismos art. 220</b>	1	4	0	0	5
<b>Organismos art. 221</b>	7	1	3	0	11
<b>Gob. Departamentales</b>	2	0	1	0	3
<b>PJDPNE</b>	0	0	0	1	1
<b>Totales</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>20</b>

Según los datos informados se produjo el ingreso de 20 personas trans. Alcanzar el 1% de los puestos para dar cumplimiento al cupo establecido por el art. 12 de la Ley 19.684 hubiese representado el ingreso de 251 personas trans.

En cuanto a los ingresos fue mayor el porcentaje en los Organismos del art. 221 de la Constitución, en los que se llegó a 0,58% del total de ingresos, seguido por los Organismos del art. 220 con el 0,07%, las Personas Jurídicas del Derecho Público No Estatal con el 0,05% y los Gobiernos Departamentales con el 0,05%.

<b>Tabla 6. Total de personas trans ingresadas y cumplimiento de cuota</b>				
	<b>Total personas ingresadas</b>	<b>Cantidad de personas trans que deberían haber ingresado por ley (1%)</b>	<b>Total personas Trans ingresadas</b>	<b>% cumplimiento</b>
Poder Legislativo	37	0	0	
Poder Ejecutivo	6653	66	0	0,0
Organismos art. 220	7229	72	5	0,07
Organismos art. 221	1908	19	11	0,58
Gobiernos Departamentales	7298	73	3	0,04
<b>Subtotal</b>	<b>23125</b>	<b>22717</b>	<b>19</b>	<b>228</b>
PJDPNE	2052	21	1	0,05
<b>Totales</b>	<b>25.177</b>	<b>251</b>	<b>20</b>	<b>0,08%</b>

\*La diferencia se produce por el redondeo de las cifras

Fueron 4 los organismos (3 organismos del Estado y 1 Persona Jurídica de Derecho Público No Estatal) que para el año 2022 han cumplido con la cuota del 1% de los puestos de trabajo a ser llenados con personas trans:

<b>Tabla 7. Organismos que cumplieron con la cuota del 1%</b>	
<b>Organismos</b>	<b>% cumplimiento</b>
Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias (CJPB)	12,5
Agencia Nacional de Vivienda (ANV)	2,4
Intendencia de Montevideo	2,4
Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas (UTE)	1,1

En la Tabla 8 también se detallan otros organismos que tuvieron ingresos de personas trans, pero no alcanzaron la cuota mínima.

**Tabla 8. Organismos con ingresos de personas trans que no alcanzaron la cuota del 1%**

Organismos	% cumplimiento
Intendencia de San José	0,7
Administración de las Obras Sanitarias del Estado (OSE)	0,5
Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU)	0,3
Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)	0,1

**b) Perfil de personas Trans ingresadas y características de los puestos de trabajo.**

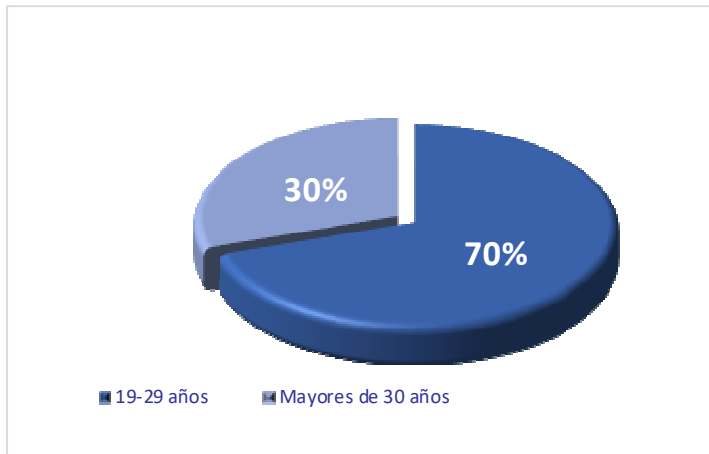
De las 20 personas trans ingresadas, 10 son mujeres trans y 10 varones trans.

La edad promedio en general es de 28 años, siendo para las mujeres trans de 29 años y para los varones trans de 26 años.

**Tabla 9. Cantidad de personas trans ingresadas por género y edades promedio**

Género	Cantidad de personas trans ingresadas	Edad promedio
Varón Trans	10	29
Mujer Trans	10	26
<b>Total</b>	<b>20</b>	<b>28</b>

**Gráfico 1. Distribución de personas Trans por franjas de edad. Año 2022**



El 70% de las personas trans ingresadas tiene entre 19 y 29 años (14 personas) mientras que el 30% restante tienen 30 años y más (6 personas).

En el cuadro siguiente se aprecia la distribución de la cantidad de personas trans ingresadas por Departamento (ubicación geográfica).

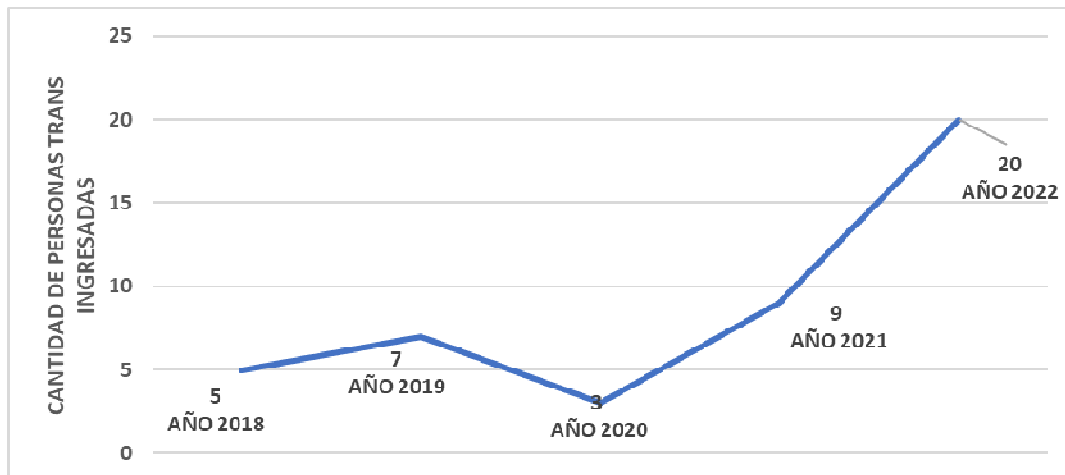
<b>Tabla 10. Cantidad de personas trans ingresadas por Departamento</b>	
<b>Departamento</b>	<b>Cantidad de personas trans ingresadas</b>
Montevideo	12
Canelones	2
Artigas	1
Cerro Largo	1
Colonia	1
Paysandú	1
San José	1
Soriano	1
<b>Total</b>	<b>20</b>

#### IV) Análisis evolutivo 2018-2022

Si bien los ingresos producidos durante el año 2018 fueron anteriores a la aprobación de la Ley N° 19.684, se realiza un análisis de la evolución de los ingresos originados en los años 2018-2022, a efectos de realizar la comparación correspondiente.

La Oficina Nacional del Servicio Civil relevó el ingreso de un total de 44 personas trans, que se dieron en 14 organismos del Estado y 2 en Personas Jurídicas de Derecho Público no Estatal.

**Gráfico 2. Personas Trans ingresadas. Años 2018-2022**



<b>Tabla 11. Evolución de los ingresos de personas trans por Organismo. Años 2018 al 2022</b>						
<b>ORGANISMO</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>Total</b>
Ministerio de Desarrollo Social	1					1
Administración de las Obras Sanitarias del Estado		3	2	4	2	11
Administración Nal. De Educación Pública				2	5	7
Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas					6	6
Agencia Nacional de Vivienda					2	2
Banco de la República Oriental del Uruguay					1	1
Banco de Previsión Social				1		1
Intendencia de Flores		1		1		2
Intendencia de Durazno	2			1		3
Intendencia de Montevideo					2	2
Intendencia de Paysandú	1					1
Intendencia de Río Negro		2				2
Intendencia de San José					1	1
Intendencia de Treinta y Tres	1					1
Caja de Jubilaciones Bancarias					1	1
Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU)		1	1			2
<b>Totales</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>20</b>	<b>44</b>

## ANEXO I

INCISO / UNIDAD EJECUTORA	Total personas ingresadas	Total personas trans ingresadas	Personas trans que deberían haber ingresado (1%)	Diferencias para alcanzar el cumplimiento	% cumplimiento
Poder Legislativo	37	0	0	0	
<b>TOTAL PODER LEGISLATIVO</b>	<b>37</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00%*</b>
Presidencia de la República	226	0	2	2	0,00%
Ministerio de Defensa Nacional	3776	0	38	38	0,00%
Ministerio del Interior	1637	0	16	16	0,00%
Ministerio de Economía y Finanzas	100	0	1	1	0,00%
Ministerio de Relaciones Exteriores	13	0	0	0	
Min. de Ganadería, Agricultura y Pesca	486	0	5	5	0,00%
Ministerio de Industria, Energía y Minería	0	0	0	0	
Ministerio de Turismo	3	0	0	0	
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	0	0	0	0	
Ministerio de Educación y Cultura	135	0	1	1	0,00%
Ministerio de Salud Pública	0	0	0	0	
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	1	0	0	0	
M. de Vivienda y O. Territorial	0	0	0	0	
Ministerio de Desarrollo Social	229	0	2	2	0,00%
Ministerio de Ambiente	47	0	0	0	
<b>TOTAL PODER EJECUTIVO</b>	<b>6.653</b>	<b>0</b>	<b>66</b>	<b>66</b>	<b>0,00%*</b>
Poder Judicial	195	0	2	2	0,00%
Tribunal de Cuentas	0	0	0	0	
Corte Electoral	0	0	0	0	
Tribunal de lo Contencioso Administrativo	15	0	0	0	
Administración Nal. de Educación Pública	3659	5	37	37	0,10%
Universidad de la República	1480	0	15	15	0,00%
Instit. del Niño y Adolescente del Uruguay	109	0	1	1	0,00%
Adm. Servicios de Salud del Estado	1480	0	15	15	0,00%
Universidad Tecnológica (UTEC)	83	0	1	1	0,00%
Instituto Uruguayo de Meteorología (INUMET)	151	0	2	2	0,00%
Fiscalía General de la Nación	19	0	0	0	
Junta de Transparencia y Ética Pública	0	0	0	0	
Inst. Nal. de Inclusión Social Adolescente	38	0	0	0	0,00%
<b>TOTAL ORGS. ART. 220</b>	<b>7.229</b>	<b>5</b>	<b>72</b>	<b>67</b>	<b>0,07%*</b>

INCISO / UNIDAD EJECUTORA	Total personas ingresadas	Total personas trans ingresadas	Personas trans que deberían haber ingresado (1%)	Diferencias para alcanzar el cumplimiento	% cumplimiento
Banco de Previsión Social	139	0	1	1	0,00%
Banco Central del Uruguay	16	0	0	0	
Banco de la Rep. Oriental del Uruguay	342	1	3	2	0,3%
Banco Hipotecario del Uruguay	48	0	0	0	
Banco de Seguros del Estado	166	0	2	2	0,00%
Adm. Nal. de Comb. Alcohol y Portland	85	0	1	1	0,00%
Adm. Nal. de Usinas y Trasm. Eléctricas	538	6	5	-1	1,10%
Administración de Ferrocarriles del Estado	0	0	0	0	
Administración Nacional de Puertos	37	0	0	0	
Administración Nal. de Telecomunicaciones	1	0	0	0	
Adm. de las Obras Sanitarias del Estado	416	2	4	2	0,50%
Adm. Nacional de Correos	4	0	0	0	
Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (URSEA)	11	0	0	0	
Agencia Nacional de Vivienda	84	2	1	1	2,40%
Instituto Nacional de Colonización	15	0	0	0	
Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones (URSEC)	6	0	0	0	
<b>TOTAL ORGS. 221</b>	<b>1.908</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	<b>8</b>	<b>0.58%*</b>



INCISO / UNIDAD EJECUTORA	Total personas ingresadas	Total personas trans ingresadas	Personas trans que deberían haber ingresado (1%)	Diferencias para alcanzar el cumplimiento	% cumplimiento
Intendencia de Artigas	258	0	3	3	0,00%
Junta Departamental de Artigas	0	0	0	0	
Intendencia de Canelones	406	0	4	4	0,00%
Junta Departamental de Canelones	10	0	0	0	
Intendencia de Cerro Largo	54	0	1	1	0,00%
Junta Departamental de Cerro Largo	0	0	0	0	
Intendencia de Colonia	172	0	2	2	0,00%
Junta Departamental de Colonia	0	0	0	0	
Intendencia de Durazno	95	0	1	1	0,00%
Junta Departamental de Durazno	0	0	0	0	
Intendencia de Flores	19	0	0	0	
Junta Departamental de Flores	1	0	0	0	
Intendencia de Florida	97	0	1	1	0,00%
Junta Departamental de Florida	2	0	0	0	
Intendencia de Lavalleja	3299	0	33	33	0,00%
Junta Departamental de Lavalleja	2	0	0	0	
Intendencia de Maldonado	1228	0	12	12	0,00%
Junta Departamental de Maldonado	0	0	0	0	
Intendencia de Paysandú	44	0	0	0	
Junta Departamental de Paysandú	1	0	0	0	
Intendencia de Río Negro	51	0	1	1	0,00%
Junta Departamental de Río Negro	0	0	0	0	
Intendencia de Rivera	82	0	1	1	0,00%
Junta Departamental de Rivera	0	0	0	0	
Intendencia de Rocha	247	0	2	2	0,00%
Junta Departamental de Rocha	0	0	0	0	
Intendencia de Salto	332	0	3	3	0,00%
Junta Departamental de Salto	4	0	0	0	
Intendencia de San José	133	1	1	0	0,80%
Junta Departamental de San José	0	0	0	0	
Intendencia de Soriano	338	0	3	3	0,00%
Junta Departamental de Soriano	4	0	0	0	
Intendencia de Tacuarembó	234	0	2	2	0,00%
Junta Departamental de Tacuarembó	0	0	0	0	
Intendencia de Treinta y Tres	91	0	1	1	0,00%
Junta Departamental de Treinta y Tres	0	0	0	0	
Intendencia de Montevideo	84	2	1	-1	2,40%
Junta Departamental de Montevideo	6	0	0	0	
Congreso de Intendentes	4	0	0	0	
<b>TOTAL GOBIERNOS DEPARTAMENTALES</b>	<b>7298</b>	<b>3</b>	<b>73</b>	<b>70</b>	<b>0,04%*</b>

PERSONAS JURÍDICAS DE DERECHO PÚBLICO NO ESTATAL	Total personas ingresadas	Total personas trans ingresadas	Personas trans que deberían haber ingresado (1%)	Diferencias para alcanzar el cumplimiento	% cumplimiento
Administración del Mercado Eléctrico (ADME)	1	0	0	0	
Agencia Evaluación de Tecnologías Sanitarias (AETS)	34	0	0	0	
Agencia Nacional de Desarrollo (ANDE)	11	0	0	0	
Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII)	80	0	1	1	0,00%
Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias (CJPB)	8	1	0	-1	12,5%
Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios (CJPPU)	4	0	0	0	
Caja Notarial de Seguridad Social (CNSS)	13	0	0	0	
Centro Ceibal para el apoyo a la Educación de la Niñez y la Adolescencia (Plan Ceibal)	180	0	2	2	0,00%
Centro Uruguayo de Imagenología Molecular (CUDIM)	31	0	0	0	
CHASFOSSE	13	0	0	0	
Colegio Médico del Uruguay	2	0	0	0	
Colegio Veterinario del Uruguay	0	0	0	0	
Comisión Honoraria de Lucha Antituberculosa y Enfermedades Prevalentes (CHLAEP)	108	0	1	1	0,00%
Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer (CHLCC)	3	0	0	0	
Comisión Honoraria del Patronato de Psicópatas	464	0	5	5	0,00%
Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular (CHSC)	0	0	0	0	
Consejo de Capacitación Profesional (COCAP)	58	0	1	1	0,00%
Corporación de Protección del Ahorro Bancario (COPAB)	1	0	0	0	
Corporación Nacional para el Desarrollo (CND)	16	0	0	0	
Fondo de Cesantía y Retiro para los Trabajadores de la Construcción (FOCER)	0	0	0	0	
Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera (FFDSAL)	0	0	0	0	
Fondo de Solidaridad (FS)	8	0	0	0	
Fondo Nacional de Música (FONAM)	0	0	0	0	
Fondo Nacional de Recursos (FNR)	10	0	0	0	
Impresiones y Publicaciones Oficiales (IMPO)	0	0	0	0	
Instituto de Promoción de Inversiones y Exportaciones de Bienes y Servicios (Uruguay XXI)	21	0	0	0	
Instituto de Regulación y control del Cannabis (IRCCA)	6	0	0	0	
Instituto Nacional de Calidad (INACAL)	0	0	0	0	
Instituto Nacional de Carnes (INAC)	10	0	0	0	
Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP)	15	0	0	0	0,00%
Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEEd)	194	0	2	2	0,00%
Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA)	342	0	3	3	0,00%
Instituto Nacional de la Leche (INALE)	9	0	0	0	
Instituto Nacional de Logística (INALOG)	1	0	0	0	
Instituto Nacional de Semillas (INASE)	42	0	0	0	
Instituto Nacional de Vitivinicultura (INAVI)	13	0	0	0	
Instituto Nacional del Cooperativismo (INACOOP)	13	0	0	0	
Instituto Plan Agropecuario (IPA)	3	0	0	0	
Laboratorio Tecnológico del Uruguay	137	0	1	1	0,00%
Movimiento de Erradicación de la Vivienda Insalubre Rural (MEVIR)	165	0	2	2	0,00%
Parque Científico y Tecnológico de Pando	17	0	1	1	0,00%
Unidad Alimentaria Metropolitana	19	0	0	0	
<b>TOTAL PJDNE</b>	<b>2.052</b>	<b>1</b>	<b>20</b>	<b>19</b>	<b>0,05%*</b>
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>25.177</b>	<b>20</b>	<b>251</b>	<b>231</b>	<b>0,08%*</b>

\*El porcentaje de los subtotaes por grupo y el total general corresponden a la suma de todos los organismos y no al cálculo del 1% sobre el total de puestos. Se deja vacía la celda de % cumplimiento cuando no corresponde el ingreso porque la cantidad de ingresos no alcanza para que el 1% signifique 0.5 o más

## ANEXO II

### 1) Ley N° 19.684 Artículo 4. Definiciones.

A) Identidad de género: la vivencia interna e individual del género según el sentimiento y autodeterminación de cada persona, en coincidencia o no con el sexo asignado en el nacimiento, pudiendo involucrar la modificación de la apariencia o la función corporal a través de medios farmacológicos, quirúrgicos o de otra índole, siempre que ello sea libremente escogido.

B) Expresión de género: toda exteriorización de la identidad de género tales como el lenguaje, la apariencia, el comportamiento, la vestimenta, las características corporales y el nombre.

C) Persona trans: la persona que se autopercibe o expresa un género distinto al sexo que le fuera asignado al momento del nacimiento, o bien un género no encuadrado en la clasificación binaria masculino femenino, independientemente de su edad y de acuerdo a su desarrollo evolutivo psicosexual.

### 2) Definiciones utilizadas por las Naciones Unidas<sup>8</sup>

#### LGBT/LGBTI

LGBT es la sigla que representa las personas "lesbianas, gays, bisexuales y transgénero"; LGBTI representa a las personas "lesbianas, gays, bisexuales, transgénero e intersex". Si bien esos términos tienen una resonancia mundial cada vez mayor, en diferentes culturas pueden utilizarse otros términos para describir a las personas del mismo sexo que tienen relaciones sexuales y a las que exhiben identidades de género no binarias (como los hijra, meti, lala, skesana, motsoalle, mithli, kuchu, kawein, travesti, muxé, fa'afafine, fakaleiti, hamjensgara y two-spirit).

#### Género

El género se refiere a los roles, comportamientos, actividades, y atributos que una sociedad determinada en una época determinada considera apropiados para hombres y mujeres [...] Estos atributos, oportunidades y relaciones son construidos socialmente y aprendidos a través del proceso de socialización. Son específicas al contexto/época y son cambiantes. El género determina qué se espera, qué se permite y qué se valora en una mujer o en un hombre en un contexto determinado.

#### Identidad de género

La identidad de género se refiere a la experiencia de género innata, profundamente interna e individual de una persona, que puede o no corresponder con la fisiología de la persona o su sexo al nacer. Incluye tanto el sentir personal del cuerpo, que puede implicar, si así lo decide, la modificación de la apariencia o función física por

---

<sup>8</sup> UNFE (ONU Libres e Iguales) <https://www.unfe.org/es/definitions/>

medios quirúrgicos, médicos u otros, así como otras expresiones de género que incluyen la vestimenta, la forma de hablar y los gestos.

### **Orientación sexual**

La orientación sexual se refiere a la capacidad de cada persona de sentir una profunda atracción emocional, afectiva y sexual por otras personas de diferente sexo/género o del mismo sexo/género o más de un sexo/género, y de entablar relaciones íntimas y sexuales con ellas. Básicamente hay tres orientaciones sexuales predominantes: hacia el mismo sexo/género (homosexualidad), hacia el sexo/género opuesto (heterosexualidad) o hacia ambos sexos/géneros (bisexualidad).

### **Expresión de género**

La expresión de género es la forma en que manifestamos nuestro género mediante nuestro comportamiento y nuestra apariencia. La expresión de género puede ser masculina, femenina, andrógina o cualquier combinación de las tres. Para muchas personas, su expresión de género se ajusta a las ideas que la sociedad considera apropiadas para su género, mientras que para otras no. La expresión de género de una persona no siempre está vinculada con su sexo biológico, su identidad de género o su orientación sexual.

### **Transgénero**

Transgénero (a veces simplemente "trans") es un término que se utiliza para describir a una amplia gama de identidades, incluidas las personas transexuales, las personas que se visten con ropa de otro sexo (a veces denominadas "travestis"), las personas que se identifican como pertenecientes al tercer género y otras cuya apariencia y características se perciben como de género atípico y que no se sienten identificados con el sexo que se les asignó al nacer. La identidad de género no es lo mismo que la orientación sexual o las características sexuales.

Algunas personas trans optan por la cirugía o los tratamientos con hormonas para adecuar su cuerpo a su identidad de género; y otras no.

La diferencia entre los conceptos sexo y género radica en que el primero se concibe como un dato biológico y el segundo como una construcción social.

### **Intersex y caracteres sexuales**

Las personas intersex nacen con caracteres sexuales físicos o biológicos, como la anatomía sexual, los órganos reproductivos y los patrones hormonales o cromosómicos, que no se ajustan a la definición típica del hombre o de la mujer. Estos caracteres pueden ser aparentes al nacer o desarrollarse más adelante, a menudo en la pubertad. Las personas intersexuales pueden tener cualquier tipo de orientación sexual o identidad de género.



Oficina Nacional del Servicio Civil-Presidencia de la República  
Laboratorio de Innovación y Observatorio de la Función Pública  
Observatorio de la Gestión Humana del Estado  
Montevideo, junio de 2023

**ONSC**  
Oficina Nacional  
del Servicio Civil



Escaneá el código  
y accedé a todos  
los informes